

陕西省农业农村厅

陕农函〔2020〕189号

陕西省农业农村厅 关于报送2019年度中央对地方专项 转移支付绩效自评报告的函

省财政厅：

按照《财政部关于开展2019年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2020〕3号）要求，我厅对2019年度中央财政专项资金涉及的农业生产发展、农业生产救灾、动物防疫、农田建设补助等4类专项转移支付预算执行情况进行了绩效自评，现将自评报告报上，请审核。



陕西省农业生产发展专项转移支付 2019 年度绩效自评报告

2019 年，按照“大专项+任务清单”管理模式，我省组织实施了农业生产发展专项资金项目。按照《财政部关于开展 2019 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2020〕3 号）要求，我厅对 2019 年度农业生产发展专项转移支付项目实施情况及资金使用管理情况进行了绩效自评，具体情况如下。

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达农业生产发展专项转移支付预算和绩效目标情况

2019 年，中央下达我省农业生产发展专项资金 459631 万元，年度目标任务为：一是按照“三项补贴”改革要求，实施耕地地力保护补贴；二是实施农机购置补贴，提高农机化水平；三是全面推进畜禽粪污资源化利用，加强无害化处理，支持畜禽健康养殖；四是推广旱作节水技术推广应用；五是推进有机肥替代化肥，支持果菜茶有机肥替代化肥试点；六是开展农机深松整地；七是实施重点作物绿色高质高效行动，开展小麦、玉米、水稻、马铃薯、油菜、小杂粮等粮油作物绿色高质高效创建；八是推动优势特色主导产业发展；九是创建国家现代农业产业园；十是开展农业产业强镇示范建设；十一是深化基层农技推广体系改革建设；

十二是开展农村集体资产清产核资；十三是支持种植结构调整，开展粮改饲、优质苜蓿生产发展；十四是实施新型职业农民培育工程；十五是支持农民合作社和家庭农场等主体高质量发展；十六是支持实施以农业生产托管为主的农业生产社会化服务；十七是完善农业信贷担保体系建设，扩大在保贷款余额和在保项目数量。

（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

根据中央下达的任务和绩效目标，结合我省农业发展实际，2019年我厅会同省财政厅印发了《关于做好耕地地力保护补贴兑付工作的通知》《2019年中央财政转移支付资金项目实施方案的通知》《关于印发生猪养殖企业流动资金贷款贴息实施方案的通知》等，下达中央财政农业生产发展资金459464.11万元，其中，一是耕地地力保护补贴306517万元；二是农机购置补贴42000万元；三是粪污资源化利用10705万元；四是旱作农业9380万元；五是果菜茶有机肥替代化肥9500万元；六是土地深松6310万元；七是高质高效创建3600万元；八是优势特色产业11800万元；九是国家现代农业产业园建设3000万元；十是产业强镇建设9000万元；十一是农技体系改革7750万元；十二是资产清产核资1000万；十三是支持种植结构调整8300万元；十四是职业农民培育8480万元；十五是农民合作社和家庭农场高质量发展22700万元；十六是社会化服务11000万元；十七是农业信贷担保业务补奖1809万元，生猪养殖企业流动贷款贴息613.11万元。结余166.89万元为生猪养殖企业流动贷款贴息据实结算后的剩余资金，耕地地力保护补贴资金省级配套14000万元。

省级绩效目标设定：一是按照“三项补贴”改革要求，实施耕地地力保护补贴；二是对补贴范围内全部机具品目敞开补贴，农机购置补贴台数大于65000万台；三是粪污资源化利用率提高3%；四是积极推广旱作农业技术运用，推广旱作节水农业面积11.5587万亩、集雨补灌任务2.45万亩；五是支持14个县区果菜茶有机肥替代化肥试点；六是开展农机深松整地305万亩；七是在12个县区开展作物绿色高质高效创建；八是推动优势特色主导产业发展，重点支持果业、畜牧业等地方特色产业发展；九是创建1个国家级现代农业产业园；十是开展9个农业产业强镇示范建设；十一是深化基层农技推广体系改革与建设，提升基层农技人员服务能力和水平；十二利用清产核资平台全面完成农村集体资产清产核资工作；十三是粮改饲种植结构调整耕地面积不低于43万亩，玉米青贮不低于133万吨，新建优质苜蓿2万亩；十四是培育职业农民不少于26000人；十五是支持农民合作社和家庭农场等主体高质量发展，扶持合作社187家，重点扶持900个管理规范、运转良好、辐射带动作用强的县级以上示范家庭农场，支持的农民合作社数量占县级以上示范社的比例不低于4%，县级以上示范家庭农场数量同比增长20%以上；十六是推进农业生产社会化服务110万亩以上；十七是完善农业信贷担保体系建设，扩大在保贷款余额和在保项目数量。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析

1. 项目资金到位情况分析。按照省农业农村厅、省财政厅印发《关于做好耕地地力保护补贴兑付工作的通知》（陕农计财

〔2019〕65号)、《2019年中央财政转移支付资金项目实施方案的通知》(陕农计财〔2019〕69号)、《关于印发生猪养殖企业流动资金贷款贴息实施方案的通知》(陕农计财〔2019〕88号)等,下达农业生产发展专项转移支付459464.11万元,省级配套14000万元,按照规定已经全部下达到各市县。

2.项目资金执行情况分析。截至目前,各项目执行中央补助资金433854.11万元,执行省级配套资金14000万元。其中耕地地力保护补贴306517万元;农机购置补贴37952万元;粪污资源化利用6065万元;旱作农业5318万元;果菜茶有机肥替代化肥5780万元;土地深松6310万元;高质高效创建2400万元;优势特色产业10000万元;国家现代农业产业园建设3000万元;产业强镇建设6040万元;农技体系改革7750万元;资产清产核资1000万;种植结构调整,包括粮改饲4500万元和优质苜蓿720万元;职业农民培育8480万元;农民合作社和家庭农场高质量发展22600万元;社会化服务11000万元;农业信贷担保业务补奖1809万元,生猪养殖企业流动贷款贴息613.11万元。已支出资金占中央补助资金预算的94.59%。

3.项目资金管理情况分析。项目市县在项目实施中,能够严格按照《财政部 农业部关于农业生产发展专项资金管理办法》要求,合规合理使用资金。各项目县区强化对财政资金使用的监督管理,规范会计核算,完善项目财务资料。项目资金大多采取报账制、先建后补的方式拨付,有效地防止了虚列、冒领、套取、挤占、挪用等行为。绩效评价过程中未发现资金使用管理方面的违规违纪违法行为。

（二）总体绩效目标完成情况分析

农业生产发展专项转移支付设定目标为省内实施保护耕地地力，发展粮食适度规模经营，提高农机化水平，支持优势特色主导产业发展，培育新型农业经营主体，推动农业结构调整，开展粮改饲，推广绿色高质高效技术，推动农村一二三产业融合发展，开展国家现代农业产业园创建和农业产业强镇示范建设，推动畜牧业转型升级，促进畜禽粪污资源化利用，推广牧区畜牧良种。

2019 年我省基本完成既定绩效目标：全省耕地地力保护测算面积 5344.67 万亩，补贴资金及时下达，耕地地力有所提升；粮食生产保持稳定，总产 1231 万吨，全省农业增加值 1501.35 亿元，比上年增长 6.3%；农机购置补贴 86000 台，实现农作物耕种收综合机械化率达到 68%；围绕“3+X”产业布局的区域大力发展优势主导产业，新建优势特色产业苹果园 1950 亩，扶持 101 个养殖场基础设施建设，地理标志建设项目累计建设标准化生产基地 4.05 万亩；共扶持合作社 187 家。已纳入农业农村部门名录管理系统的家庭农场达到 16330 个，省级示范家庭农场 1831 个。粮改饲种植结构调整耕地面积 52.2 万亩，15 个有机肥替代试点县共建核心示范区 21.4 万亩，全省建立粮油绿色高质高效创建区 132.5 万亩，建立粮油作物技术集成试验示范基地 12 个，成效明显；创建 1 个榆林国家现代农业产业园，产业强镇实施县区 9 个；农村集体资产清产核资工作基本完成；粪污资源化利用累计建成设施面积 4.1 万 m²，建成设施容积 13.4 万 m³。产业扶贫效果明显，全年产业扶贫入库项目 1.5 万多个，促进

40 多万贫困户通过产业增收，全年农村居民人均可支配收入 12326 元，比上年增加 1113 元，增长 9.9%。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 产出指标完成情况分析

（1）数量指标

截至 2019 年底，全省对符合标准的农机购置进行补贴，总计 86000 台，受益农户 7.3 万户；支持的农民专业合作社 187 个，县级以上示范社 3900 个，占比超过 4.5%；实现农业生产社会化服务面积 110 万亩；辐射带动作用强的县级以上示范家庭农场，已纳入农业农村部门名录管理系统的家庭农场达到 16330 个，省级示范家庭农场 1831 个，县级以上示范家庭农场数量同比增长 23%；奶牛家庭牧场升级改造数量 77 户；农业绿色高质高效示范县数量 12 个；地理标志建设项目累计建设标准化生产基地 4.05 万亩，改扩建生产线 2 条，认证绿色食品 11 个，良好农业规范 5 个；果菜茶有机肥替代化肥试点县数量 12 个，共建核心示范区 21.4 万亩；完成土地深松 309 万亩；建设长期稳定农业科技示范基地数量 160 个；推广旱作节水农业面积 11.5587 万亩、集雨补灌任务 2.45 万亩；举办农村实用人才带头培训班 16 期；培育农业经理人、新型农业经营主体带头人、现代创业创新青年、产业扶贫对象数量 27330 人次；高产优质苜蓿种植面积 1.559 万亩；粮改饲结构调整面积 52.2 万亩；农业产业强镇示范建设数量 9 个；创建国家现代农业产业园数量 1 个，榆林国家现代产业园建设 2020 年 1 月份实施主体已经上报项目实施方案，现已进入项目实施阶段。

（2）质量指标

全省农机化服务能力明显提升，农作物耕种收综合机械化率达到 68%；深化基层农技推广体系改革与建设，提升基层农技人员服务能力和水平，农业主推技术到位率不低于 95%；畜禽粪污累计建成设施面积 4.1 万 m²，建成设施容积 13.4 万 m³，新建畜牧大县畜禽粪污综合利用率不低于 75%；全省畜禽粪污资源化利用率提高 3.1%；示范区共推广商品有机肥 10 万吨，堆肥 35.73 万吨，比上年减少化肥用量 0.35 万吨，有机肥替代项目新增县化肥施用总量较上年减少比例 17.1%，巩固县减少 14.58%，平均果菜茶有机肥替代化肥项目区单位面积化肥用量超过 15%；旱作农业完成标准化水肥一体化技术示范区 3.2 万亩，生物全降解地膜技术示范区 1.6 万亩，抗旱抗逆技术示范区 6.7 万亩；修建新型软体集雨窖（池）2.05 万方；落实墒情自动监测设备 75 套，实现项目区水分生产率减少 11.9%。

（3）时效指标

2019 年度农业生产发展资金执行率 94.59%；耕地地力保护补贴发放时限于 6 月 30 日全部完成发放；全省清查乡村组集体经济组织 14.4 万个，清出资源性资产 2.27 亿亩，经营性资产 474 亿元，非经营性资产 1199 亿元，农村集体资产清产核资工作完成 95%以上；农机购置补贴年度资金兑付率 90.40%。

（4）成本指标

据测算，小麦创建区亩均节本增效 101.8 元，节本增效率 5.6%；玉米绿色高质高效创建区亩均节本增效 134.6 元，节本增效率 6.5%；稻油创建区亩均节本增效 125 元，节本增效率超过

5%。

2. 效益指标完成情况分析

(1) 社会效益

2019 年重点支持产业化联合体内部带动农民合作社 187 家次；我省农业担保业务规模持续扩大，新增担保项目 9775 个、新增担保额 25.11 亿元，担保额是 2018 年的 3.63 倍，在保项目 9933 个、在保余额 25.47 亿元，担保额是去年的 3.74 倍；对全省符合条件的 38 个企业的 71 笔贷款予以贴息补助，贴息资金 613.11 万元。在资金使用过程中未发现重大违规违纪问题。

(2) 生态效益

推广应用农业绿色高质高效技术模式 6 个，在高质高效创建项目区全面实现节种、节肥、节药、节水、节膜，减少水肥药投入，缓解资源环境压力，示范引领全省种植业转型升级和可持续发展。

(3) 可持续影响

举办农村实用人才带头培训班 16 期；培育农业经理人、新型农业经营主体带头人、现代创业创新青年、产业扶贫对象数量 27330 人次；新型职业农民生产经营能力和带动能力明显增强。培育农民带领新增家庭农场 2548 个，经营土地面积达到 204 万亩。

3. 满意度指标完成情况分析

经测评，实施主体对对农业生产发展资金项目实施的满意度较高，其中，新型职业农民对培育基地和师资的满意度高达 99.25%，新型经营主体对农业生产发展资金项目实施的满意度

95%。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

(一)项目实施中,按照中省贫困县涉农资金整合有关要求,部分县将项目资金整合用于脱贫攻坚,对全面完成中央下达的任务带来一定影响。下一步,我们将在严格落实中省有关资金整合要求的基础上,积极探索项目实施与扶贫工作的有效衔接,因地制宜,科学合理安排切块下达资金,确保任务完成。

(二)由于个别项目整体启动较晚,市县缺乏工作和管理经验,项目推进缓慢、模式探索还不充分。针对存在问题,督促偏离绩效目标的项目市县及时查找原因,将绩效目标任务层层分解,夯实责任,采取有力措施,加快项目实施进度,确保任务落实。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效评价结果作为下年度资金分配的主要依据,对绩效自评中发现的偏离绩效目标严重的项目县进行公开通报、限期整改,对违纪违规问题的严肃查处,确保项目实施全程公开、公正、透明。

五、其他需要说明的问题

农业生产发展转移支付资金不存在中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题。

2019年度农业生产发展专项转移支付 绩效目标自评表

〈2019 年度〉

转移支付（项目） 名称	农业生产发展资金			
中央主管部门	财政部、农业农村部			
地方主管部门	陕西省财政厅	实施单位	陕西省农业农村厅	
项目资金 (万元)		全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	预算执行率 (B/A)
	年度资金总额:	473464.11	447854.11	94.59%
	其中: 中央补助	459464.11	433854.11	94.43%
	地方资金	14000	14000	100%
年度 总体 目标	年初设定目标		全年实际完成情况	
	1、保护耕地地力； 2、发展粮食适度规模经营； 3、提高农机化水平； 4、支持优势特色主导产业发展 5、培育新型农业经营主体； 6、推动农业结构调整，开展粮改饲； 7、推广绿色高质高效技术 8、推动农村一二三产业融合发展，开展国家现代农业产业园创建和农业产业强镇示范建设； 9、推动畜牧业转型升级，促进畜禽粪污资源化利用，推广牧区畜牧良种		全省耕地地力保护补贴面积 5344.67 万亩，耕地地力有所提升。农机购置补贴 86000 台，实现农作物耕种收综合机械化率达到 68%；围绕“3+X”产业布局的区域大力发展优势主导产业，新建优势特色产业苹果园 1950 亩，扶持 101 个养殖场基础设施建设，地理标志建设项目累计建设标准化生产基地 4.05 万亩；共扶持合作社 187 家。已纳入农业农村部门名录管理系统的家庭农场达到 16330 个，省级示范家庭农场 1831 个。粮改饲种植结构调整耕地面积 52.2 万亩，12 个有机肥替代试点县共建核心示范区 21.4 万亩，全省建立粮油绿色高质高效创建区 132.5 万亩，建立粮油作物技术集成试验示范基地 12 个，成效明显；创建 1 个榆林国家现代农业产业园，产业强镇实施县区 9 个；农村集体资产清产核资工作基本完成；粪污资源化利用累计建成设施面积 4.1 万 m ² ，建成设施容积 13.4 万 m ³ 。产业扶贫效果明显，全年产业扶贫入库项目 1.5 万多个，促进 40 多万贫困户通过产业增收，全年农村居民人均可支配收入 12326 元，比上年增加 1113 元，增长 9.9%。	

绩效 指标	二级指标	三级指标	年度指标值	全年 完成值	未完成原因 和改进措施
		农机购置补贴机具数	≥ 65000 台 (套)	86000	
		支持的农民合作社数量占县级以上示范社的比例	≥ 4%	≥ 4%	
		农业生产社会化服务面积	≥ 123 万亩	110	资金整合
		县级以上示范家庭农场数量同比增长	≥ 20%	23%	
		奶牛家庭牧场升级改造数量	≥ 100 户	77	资金整合
		农业绿色高质高效示范县数量	9 个	12	
		地理标志农产品保护数量	9 个	11	
		果菜茶有机肥替代化肥试点县数量	14 个	12	资金整合
		农机深松整地作业面积	≥ 305 万亩	309	
		建设长期稳定农业科技示范基地数量	≥ 150 个	160	
		推广旱作节水农业面积、集雨补灌任务	≥ 12.5 万 亩、≥ 3.2 万 方	11.5587 万亩、 2.45 万方	资金整合
		举办农村实用人才带头培训班	16 期	16 期	
		培育农业经理人、新型农业经营主体带头人、现代创业创新青年、产业扶贫对象数量	≥ 26000 人	27330	
		高产优质苜蓿种植面积	≥ 2 万亩	1.559	资金整合
		粮改饲结构调整面积	≥ 43 万亩	52.2	
		农业产业强镇示范建设数量	9 个	9	
		创建国家现代农业产业园数量	1 个	1	

绩效 指标	产出 指标	质量指标	农作物耕种收综合机械化率	≥ 67%	68%		
			农业主推技术到位率	≥ 95%	≥ 95%		
			新建畜牧大县畜禽粪污综合利用率	≥ 75%	≥ 75%		
			全省畜禽粪污资源化利用率	提高 3 个百分点以上	提高 3.1%		
			果菜茶有机肥替代化肥项目区单位面积化肥用量	减少 15%以上	减少 17.7%		
			旱作农业技术项目区水分生产率	减少 10%以上	减少 11.9%		
		时效指标	年度农业生产发展资金执行率	≥ 90%	94.08		
			耕地地力保护补贴发放时限	6 月 30 日前	按时完成		
			农村集体资产清产核资工作	基本完成	>95%		
			农机购置补贴年度资金兑付率	≥ 91%	90.40%	资金测算有偏差	
		成本指标	绿色高质高效创建项目区节本增效水平	≥ 5%	≥ 5%		
		社会效益指标	产业化联合体内部带动农民合作社数量	≥ 150 个	150 个		
			农业信贷担保业务规模	明显增加	明显增加		
			资金使用重大违规违纪问题	无	无		
		生态效益指标	推广应用农业绿色高质高效技术模式	≥ 5 个	6 个		
		可持续影响指标	新型职业农民生产经营能力和带动能力	明显增强	家庭农场新增 2548 个，经营土地面积达到 204 万亩。		
		满意度指标	服务对象满意度指标	新型职业农民对培育基地和师资的满意度	≥ 85%	99.25%	
				新型经营主体对农业生产发展资金项目实施的满意度	≥ 80%	95%	
		说明	无				

陕西省农业生产救灾专项转移支付 2019 年度绩效自评报告

按照中央财政农业生产救灾资金有关要求，我省组织实施农业生产救灾专项转移支付项目。根据《财政部关于开展 2019 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2020〕3 号）要求，我厅对我省 2019 年度农业生产救灾实施情况及资金使用管理情况进行了绩效自评，具体情况如下。

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达农业生产发展专项转移支付预算和绩效目标情况。

2019 年下达我省预算资金 2940 万元，其中小麦病虫害防控 1240 万元，蝗虫防控 200 万元，草地贪夜蛾防控资金 1500 万元。中央农业救灾资金绩效目标为：一是围绕农作物重大病虫害重发区，防控处置率达 90%以上，病虫害危害总体损失率控制在 5%以下，确保重大病虫害不暴发成灾。二是全面普查，系统监测，重点调查，及时发现草地贪夜蛾虫情。补助重点发生区域防控处置率达到 90%以上，有效控制草地贪夜蛾发生态势，不大面积暴发成灾。

（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。

根据中央下达的任务和绩效目标，结合我省农业发展实际，

我厅印发了《2019 年中央农业生产救灾病虫害防治项目实施方案的通知》，下达农业生产救灾资金 2940 万元。其中，小麦病虫害及蝗虫防控经费 1440 万元，草地贪夜蛾防控经费 1500 万元，用于农业生产救灾补助。我省下达绩效目标为：夏粮病虫害防控面积 100 万亩，蝗虫防控面积 15 万亩，防控处置率达 90%，专业化统防统治覆盖率达 40%以上，农药利用率达 40%，挽回粮食损失 10 万吨，农药使用量实现负增长；建立草地贪夜蛾监测点 3200 个，应用 2 项综合防控技术，重点发生区域处置率 90%以上，项目区培训人数 200 人次，项目区技术指导数量 2000 人次以上，补助区域防控效果 80%以上，年度资金执行率 100%。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析。

1. 项目资金到位情况分析。按照陕西省农业农村厅印发《关于印发 2019 年中央农业生产救灾病虫害防治项目实施方案的通知》，下达农业生产救灾资金 2940 万元，按照规定已经全部下达到各市县。

2. 项目资金执行情况分析。中央下达的 2940 万元项目资金全部用于小麦病虫害与草地贪夜蛾病虫害农业生产救灾，小麦病虫害及蝗虫防控经费执行 1440 万元，其中实施物化补助 551 万元，资金补助 773 万元，技术培训指导执行等 116 万元。草地贪夜蛾防控支出 1500 万元，其中实施物化补助 1080 万元，资金补助 276.1 万元，技术培训指导等 143.9 万元。资金执行率达到 100%。

3. 项目资金管理情况分析。项目市县在项目实施中，能够严格按照资金管理办法要求，合规合理使用资金。各项目县区强化对财政资金使用的监督管理，规范会计核算，完善项目财务资料，极大避免了虚列、冒领、套取、挤占、挪用等行为。绩效评价过程中未发现资金使用管理方面的违规违纪违法行为。

（二）总体绩效目标完成情况分析。

2019 年生产救灾专项转移支付完成既定绩效目标。全省累计防治面积达 8203.44 万亩次，防控处置率 88.4%，病虫总体防效达 90%以上，专业化统防统治示范区防效达 95%，专业化统防统治覆盖率达 40%，绿色防控覆盖率达 38.1%，病虫总体危害损失率控制在 3%以下，挽回损失 90 多万吨，确保重大病虫不暴发成灾。全面普查，系统监测，重点调查，有效控制草地贪夜蛾发生态势，不大面积暴发成灾。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 产出指标完成情况

（1）数量指标

项目实施区防控面积 297 万亩次（统防统治 201 万亩次）。农区蝗虫防控面积 130 万亩次，绩效指标超额完成 115 万亩。全省草地贪夜蛾防控面积 16.73 万亩次，补助重点发生区域防控处置率 88.4%；小麦、草地贪夜蛾全省各级共开展电视专题宣传 95 期（次），发布小麦病虫、蝗虫预报 240 多期，利用电视预报等形式开展宣传 260 多期，召开各类现场会和技术培训会 900 场次，

培训人员 16 万人(次),项目区直接技术指导人数 2000 人以上。

(2) 质量指标

全省防控效果取得成效,病虫专业化统防统治覆盖率达 40%,总体防控效果达 90%以上,专业化统防统治示范区防效达 95%,病虫总体危害损失率控制在 3%以下。

(3) 时效指标

年度资金全部执行,执行率达到 100%,做到全省虫情及时发行,及早防治,对我省农作物病虫害防治争取时间,极大降低了损失。

2. 效益指标完成情况

(1) 社会效益指标

经防控,未发生大面积绝收情况,小麦病虫害危害损失率控制在 3%以下,草地贪夜蛾总体危害损失率控制在 5%以下,挽回损失率 12.6%。全年挽回粮食损失逾 90 万吨,防控成效明显。资金全部专款专用,不存在使用的违规违纪问题。

(2) 生态效益指标

小麦病虫害与农区蝗虫防控推广应用新型生物、化学农药品种,通过实施小麦中后期“一喷三防”等技术,达到控制多种病虫害目标。草地贪夜蛾防控大范围推广应用高空灯、自动虫情灯和性诱捕器进行监测诱杀,使用阿维菌素、Bt 等生物药剂实施防控,化学农药的使用量明显下降。

(3) 可持续影响指标

全省共建立 3200 个建立草地贪夜蛾监测体系，为及时发现病虫害提供有力保障，全方位提升预警能力。

3. 满意度指标完成情况

借助各种媒体力量，大力宣传防控技术，指导群众适时防治，全面营造统防统治、群防群治的良好氛围，群防群治意识不断提升，提高社会防治意识超过 90%。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

我省各级在农业生物灾害应急防控方面，设施设备、物资储备明显不足，在突发情况下难以满足防控需要。

下一步，将进一步强化病虫害监测预警体系建设，保证长期预警和准确预报，为科学指导防控提供技术依据。继续加大防控技术的普及和推广，提高专业化服务组织和群众科技素质，增强群众防控意识，营造群防群治氛围。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

根据绩效目标自评情况，进一步加强监测预警工作，努力确保防治工作有的放矢。同时，对存在违纪违规问题的严肃查处，确保项目实施全程公开、公正、透明。

五、其他需要说明的问题

农业生产救灾专项转移支付资金不存在中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题。

2019年生产救灾资金转移支付区域（项目）绩效目标自评表

（2019 年度）

转移支付（项目）名称	农业生产救灾专项转移支付资金				
中央主管部门	财政部、农业农村部				
地方主管部门	陕西省财政厅	实施单位	陕西省农业农村厅		
项目资金 （万元）		全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率（B/A）	
	年度资金总额：	2940	2940	100%	
	其中：中央补助	2940	2940	100%	
年度总体目标	年初设定目标		全年实际完成情况		
	<p>围绕农作物重大病虫害重发区,防控处置率达90%以上,病虫害总体损失率控制在5%以下,确保重大病虫害不暴发成灾。全面普查,系统监测,重点调查,及时发现草地贪夜蛾虫情。补助重点发生区域防控处置率达到90%以上,有效控制草地贪夜蛾发生态势,不大面积暴发成灾。</p>		<p>2019 年全省粮食作物病虫害累计发生面积9264.37 万亩次,防治面积达 8203.44 万亩次,防控处置率 88.4%, 病虫害总体防效达 90%以上,专业化统防统治示范区防效达 95%,专业化统防统治覆盖率达 40%,绿色防控覆盖率达 38.1%,病虫害总体危害损失率控制在 3%以下,挽回损失 90 多万吨。</p>		
绩效指标	二级指标	三级指标	年度指标值	全年完成值	未完成原因和改进措施

产出指标	数量指标	夏粮病虫害防控面积	100 万亩次	297	
		蝗虫防治面积	15 万亩次	130	
		补助重点发生区域防控处置率	≥ 90%	88.55%	设施设备、物资贮备不足
		项目区技术培训人数	200 人次以上	16 万以上	
		项目区技术指导数量	2000 人次以上	2000 人次以上	
	质量指标	防控效果	处置率达 90%	≥ 90%	
		专业化统防统治覆盖率	≥ 40%	≥ 40%	
		补助区域防控效果	≥ 80%	≥ 90%	
	时效指标	年度资金执行率	100%	100%	
		虫情调查情况	及时发现	及时发现	
	社会效益指标	挽回粮食损失	10 万吨	> 90 万吨	
		有效控制草地贪夜蛾发生态势	不大面积绝收成灾或损失率控制在 5%以内	<5%	
		资金使用重大违规违纪问题	无	无	
	生态效益指标	农药使用量明显下降	实现负增长	负增长	
		推广应用综合防治技术模式，促进农药减量增效	应用 2 项以上综合技术	2	
	可持续影响指标	建立草地贪夜蛾监测体系，提升预警能力	建立 3200 个监测点	3200	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群防群治	提高社会防治意识	≥ 90%
说明	无				

陕西省动物防疫专项转移支付 2019 年度绩效自评报告

按照动物防疫等补助资金有关要求，我省组织实施动物防疫专项转移支付项目。根据《财政部关于开展 2019 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2020〕3 号）要求，我厅对我省 2019 年度动物防疫专项实施情况及资金使用管理情况进行了绩效自评，具体情况如下。

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达农业生产发展专项转移支付预算和绩效目标情况。

2019 年，中央下达我省动物防疫等补助经费 14095 万元，专项用于非洲猪瘟防控、强制免疫补助、强制扑杀补助、无害化处理补助等动物防疫工作。通过项目实施，确保强制免疫密度达到 90%，平均抗体合格率常年保持 70%以上；保障强制扑杀措施实施，有效控制和消除传染源；病死猪专业无害化处理率不断提高，经费统筹使用效率进一步提高。

（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。

按照中央有关要求，结合我省实际，下达动物防疫等补助经费 14095 万元。实施强制免疫补助经费 7312 万元，包括购置强制免疫疫苗经费 5512 万元，实施强制免疫计划补助经费 1800 万元；开展非洲猪瘟防控工作补助 500 万元；对非洲猪瘟进行强制

扑杀补助经费 5359 万元；重大动物疫病强制扑杀补助经费 223 万元；养殖环节病死猪无害化处理补助经费 701 万元。通过项目实施，进一步提高经费统筹使用效率；确保强制免疫密度达到 90%，平均抗体合格率常年保持 70%以上；保障强制扑杀措施实施，有效控制和清除传染源；促进养殖环节病死猪无害化处理率不断提高；春秋季节集中免疫强制免疫病种群体免疫密度保持在 90%以上，其中应免密度达到 100%，免疫抗体监测合格率维持在 70%以上；确保全年不发生区域性重大动物疫情流行，一旦发现重大动物疫情，及时规范处置，杜绝疫情扩散蔓延。

二、绩效自评工作开展情况

（一）资金投入情况分析

1. 资金到位情况分析。按照陕西省农业农村厅、省财政厅印发《关于印发 2019 中央财政转移支付资金项目实施方案的通知》（陕农计财〔2020〕69 号）、《2019 年中央财政动物防疫补助经费使用方案的通知》（陕农计财〔2018〕11 号）等下达动物防疫资金 14905 万元，按照规定已经全部下达到各市县。全省重点加强疫病防控、确保扑杀补助及时到位，优先保证强制免疫疫苗经费、严格落实扑杀和无害化处理补助经费，将项目计划和资金下达各市区。

2. 项目资金执行情况分析。中央下达的 14905 万元全部用于动物疫病防治，其中强制免疫补助经费 7312 万元，非洲猪瘟防控工作补助 500 万元，非洲猪瘟强制扑杀补助经费 5359 万元，

重大动物疫病强制扑杀补助经费 223 万元，养殖环节病死猪无害化处理补助经费 701 万元。资金执行率达到 100%。

3. 项目资金管理情况分析。项目市县在项目实施中，能够严格按照资金管理办法要求，合规合理使用资金。各项目县区强化对财政资金使用的监督管理，规范会计核算，完善项目财务资料，极大避免了虚列、冒领、套取、挤占、挪用等行为。绩效评价过程中未发现资金使用管理方面的违规违纪违法行为。

（二）总体绩效目标完成情况分析。

2019 年动物防疫专项转移支付基本完成预设绩效，全省春、秋季强制免疫密度均保持在 95% 以上，全省扑杀和无害化发病猪及同群猪 55828 头，布病阳性扑杀奶牛 175 头、肉牛 25 头、育成羊 2539 头，奶牛结核病阳性扑杀奶牛 62 头，有效控制清除传染源。针对病死动物坚持无害化处理，处理率不断提升。加强资金管理，统筹效率提高，及时完成 2018 年度养殖环节病死猪无害化处理补助经费发放。

（三）绩效目标完成情况分析

1. 产出指标完成情况分析

（1）数量指标。

制定《陕西省 2019 年动物疫病强制免疫计划实施方案》开展群体免疫，全省春、秋季强制免疫密度均保持在 95% 以上，全省扑杀和无害化发病猪及同群猪 55828 头，布病阳性扑杀奶牛 175 头、肉牛 25 头、育成羊 2539 头，奶牛结核病阳性扑杀奶牛

62 头。同时，及时完成 2018 年度养殖环节病死猪无害化处理补助经费发放。

（2）质量指标。

加强疫情处置管理，依法对重大动物疫情进行 100%处置，特别是加强生猪产地检疫、屠宰检疫和运输车辆监管等非洲猪瘟防控相关工作，确认疫情及时进行扑杀与无害化处理。实施猪瘟全面免疫，加强免疫过程监督，两次组织开展免疫效果考核，有效保障了免疫质量和效果。免疫抗体水平合格率达到 70%以上。

2. 效益指标完成情况分析

（1）社会效益

在保证强制免疫疫苗费用的情况下，口蹄疫、高致病性禽流感、布病等优先防治病种防治工作平稳运作，未发生口蹄疫、高致病性禽流感、布病等疾病疫情。重点用于非洲猪瘟防控相关工作，保证了实施强制免疫经费，及时足额发放了扑杀补助经费，科学计划准确实施，确保资金使用无违纪违规问题。

（2）生态效益

我省将病死猪无害化处理工作纳入重大动物疫病防控考核内容，加强无害化处理和补助政策落实工作的督导，规范无害化处理工作，严厉打击不按规定处理病死畜禽的违法行为，坚决杜绝病死动物及产品流向市场，也防止了大面积乱抛乱扔现象发生。病死猪得到规范处理，保障了畜产品质量安全和生态安全。

3. 满意度指标完成情况分析

经调查全省受补助对象满意度达到 91%。

三、下一步改进措施

继续按照动物防疫等补助经费管理办法要求，严格项目资金支出范围，专款专用，用于强制免疫补助、强制扑杀补助、无害化处理补助等。同时，规范项目资金的分配、使用和管理，各级农业农村部门坚持公开透明原则，积极通过多种形式推进信息公开，做好政策内容、补贴对象、补贴标准、受益对象等信息公开公示，认真落实群众的知情权、参与权和监督权。同时，加强经费的预算执行管理，提高预算执行的及时性与有效性，提高资金使用效益。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效自评结果作为下一步开展工作的评判标准，一旦发现资金落实不到位、指标任务没有完成的情况，将严格要求整改，并不予支持后续项目。

五、其他需要说明的问题

动物防疫资金资金不存在中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题。

2019 年动物防疫资金转移支付区域（项目） 绩效目标自评表

（2019 年度）

转移支付（项目）名称	动物防疫资金			
中央主管部门	财政部、农业农村部			
地方主管部门	陕西省财政厅	实施单位	陕西省农业农村厅	
项目资金 （万元）		全年预算数 （A）	全年执行数（B）	预算执行率 （B/A）
	年度资金 总额：	14095	14095	100%
	其中：中 央补助	14095	14095	100%
年度 总体 目标	年初设定目标		全年实际完成情况	
	<p>强制免疫密度达到 90%，平均抗体合格率常年保持 70%以上；保障强制扑杀措施实施，有效控制和清除传染源；病死猪专业无害化处理率不断提高；经费统筹使用效率进一步提高</p>		<p>全省春、秋季强制免疫密度均保持在 95%以上，全省防疫动物平均抗体合格率常年保持 70%以上；全省扑杀和无害化发病猪及同群猪 55828 头，布病阳性扑杀奶牛 175 头、肉牛 25 头、育成羊 2539 头，奶牛结核病阳性扑杀奶牛 62 头，有效控制清除传染源。针对病死动物坚持无害化处理，处理率不断提升。加强资金管理，统筹效率提高，及时完成 2018 年度养殖环节病死猪无害化处理补助经费发放。</p>	

		二级指标	三级指标	年度指标值	全年完成 值	未完成原因和 改进措施	
绩效 指标	产出 指标	数量指标	强制免疫病种应 免畜禽的免疫密 度	≥ 90%	95%		
			发放 2018.3.1— 2019.1.31 期间强 制扑杀补助经费	42045 头非洲猪瘟猪, 猪 55828 头, 家禽 1946 只, 布病阳性扑杀奶牛 175 头、肉牛 25 头、育成羊 2539 头, 奶牛结核病阳性扑杀奶牛 62 头			
			2018 年度养殖环 节病死猪无害化 处理补助经费发 放完成率	100%	100%		
		质量指标	依法对重大动物 疫情处置率	100%	100%		
			免疫质量和免疫 效果	除布病外其他病种的 平均免疫抗体合格率 达到 70%	≥ 70%		
		社会效益 指标	口蹄疫、高致病性 禽流感、布病等优 先防治病种防治 工作	疫情保持平稳	疫情保持平稳		
			资金使用重大违 规违纪问题	无	无		
		生态效益 指标	病死猪造成环境 污染情况	不发生大规模随意抛 弃病死猪事件	不发生大规模随意抛弃 病死猪事件		
		满意度 指标	服务对象 满意度指 标	补助对象对项目 实施满意率	≥ 90%	91%	
		说明	无				

陕西省农田建设补助资金 2019 年度绩效自评报告

根据农田建设补助资金管理有关要求，我省组织实施了农田建设项目。根据《财政部关于开展 2019 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》(财监〔2020〕3 号)要求，我厅会同省财政厅对我省 2019 年度农田建设专项转移支付实施情况及资金使用管理情况进行了绩效自评，具体情况如下。

一、绩效目标分解下达情况

(一)中央下达农业生产发展专项转移支付预算和绩效目标情况

2019 年中央下达陕西省高标准农田建设资金 193915 万元，设定绩效目标：新建高标准农田 185 万亩，通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力；新增高效节水灌溉面积 70 万亩，提升农田灌溉排水和节水能力。

(二)省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

按照中央下达资金及绩效目标，我省安排中央专项 193915 万元，省级配套 37600 万元。用于建设高标准农田 185 万亩，其中高效节水灌溉面积 70 万亩，涉及全省 104 个县区共计 137 个高标准农田项目。对纳入整合范围的资金，我省严格按照中央和

省级有关支持贫困县开展统筹整合试点规定，由各贫困县根据脱贫攻坚资金需求，自主统筹整合使用资金。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析

1. 项目资金到位情况分析。按照陕西省农业农村厅、省财政厅印发《关于下达 2019 年农田建设任务及部分资金计划的通知》，下达农田建设补助资金 231515 万元，其中省级配套 37600 万元，按照规定已经全部下达到各市县。

2. 项目资金执行情况分析。除贫困县资金被整合外，其余县区资金全部用于改良土壤、修机耕路、水利措施、农田防护与生态保护、科技推广等高标准农田建设项目内容，提升农田土壤质量，节水灌溉水平，乡村公路通达等领域。

（二）总体绩效目标完成情况分析。

根据预计在 1-2 年内完成项目实时的工作安排，2019 年农田建设补助专项资金绩效目标完成情况良好。截止目前，全省新建高标准农田 135 万亩，开展改良土壤、修机耕路、水利措施等基础设施建设，亩均增产 100 公斤，粮食综合生产能力提升。新建高效节水灌溉面积 51 万亩，水资源利用率提升 24%，有效提升农田灌溉和节水能力。其余部分实时有序进行，将于 2020 年工期结束后全部完成。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 产出指标完成情况分析

（1）数量指标

截至目前我省新增完成高标准农田 135 万亩，新增高效节水灌溉面积 51 万亩。完成其他配套水利措施修建拦河坝 119 座，建设泵站 196 座，新打和修复配套机井 1756 眼；架设输变电路 621.06 公里；开挖疏浚渠道 133.79 公里；衬砌渠道 860.71 公里；埋设管道 181.26 公里，渠系建筑物 4298 座；新建喷灌 1.92 万亩，微灌 11.75 万亩；小型集雨设施 4707 座；农业措施改良土壤 13 万亩，修机耕路 906.31 公里，修生产路 6291.31 公里，其他田间道路 56.68 公里。农田防护与生态环境保护措施新建农田林网工程 1033140.66 米，岸坡防护工程 40229.95 米，沟道治理工程 21592 米，坡面防护工程 192 米。科技推广措施技术培训 135625 人次，购买仪器设备 4485 台（件），开展耕地质量监测 3486 处。

（2）质量指标

受工作安排和疫情等因素影响，高标准农田项目验收工作尚未集中开展，计划于 2020 年底工期结束后统一验收。

（3）时效性指标

根据项目方案实施安排，高标准农田建设项目项目实施期 2 年，预计在 1-2 年内完成高标准农田建设任务。

（4）成本指标

按照实施计划，财政资金亩均补助标准 1200 元，符合标准。

2. 效益指标完成情况分析

（1）社会效益指标

新增粮食产量 23477.921 万公斤，新增棉花产量 276.47 万公斤，新增油料产量 2618.6 万公斤，新增糖料产量 16 万公斤，预期果业、蔬菜和特色产业产量增加 9298.35 万公斤。亩均增产达到 100 公斤。在已完成实施项目地区，平原地区田间道路通达度达到 100%，丘陵区达到 90%。

（2）生态效益指标

经实施，高标准农田实施去耕地质量有所提升，耕地等级上升 0.5 等级。年节约水量 6456.36 万立方米，灌溉水利用率提高 24%。

（3）可持续影响

项目实施区农业种植业结构得到优化改善，种植收入得到提高。项目区受益农户数量 290069 户，人口 1287251 人，直接受益农民年纯收入增加 38634.36 万元。户均亩增收 100 元以上。

3. 满意度指标

经测评，服务群众满意度达到 98%。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

（一）项目实施中，按照中省贫困县涉农资金整合有关要求，部分县将项目资金整合用于脱贫攻坚，对全面、及时完成中央下达的任务带来一定影响。下一步，我们将在严格落实中省有关资金整合要求的基础上，积极探索项目实施与扶贫工作的有效衔接，因地制宜，科学合理安排切块资金下达计划，确保任务全面落实。

(二)高标准农田建设项目实施期为1到2年不等,根据工作安排于2020年完成全部项目。受疫情等因素影响,原计划在2020年开工的个别项目整体启动较晚,验收工作也将待项目全部完成实施后统一进行。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效评价结果作为下年度资金分配的主要依据,对绩效自评中发现的偏离绩效目标严重的项目县进行公开通报、限期整改,对违纪违规问题的严肃查处,确保项目实施全程公开、公正、透明。

五、其他需要说明的问题

农田建设补助资金不存在中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题。

2019 农田建设补助资金区域（项目） 绩效目标自评表

（2019 年度）

转移支付（项目） 名称	农田建设补助资金			
中央主管部门	财政部、农业农村部			
地方主管部门	陕西省财政厅	实施单位	陕西省农业农村厅	
项目资金（万元）		全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	预算执行率 (B/A)
	年度资金总额:	231515	231515	100%
	其中: 中央补助	193915	193915	100%
	省级资金	37600	37600	100%
年度 总体 目标	年初设定目标		全年实际完成情况	
	<p>目标 1: 新建高标准农田 185 万亩，通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力。</p> <p>目标 2: 新增高效节水灌溉面积 70 万亩，提升农田灌溉排水和节水能力。</p>		<p>目前，全省新建高标准农田 135 万亩，开展改良土壤，修机耕路，水利措施等基础设施建设，亩均增产 100 公斤，粮食综合生产能力提升。新建高效节水灌溉面积 51 万亩，水资源利用率提升 24%，有效提升农田灌溉和节水能力。</p>	

		二级指标	三级指标	年度指标值	全年完成值	未完成原因和改进措施
绩效 指标	产出 指标	数量指标	新增高标准农田面积 (万亩)	185	135	项目实施期限至 2020年底; 受疫情影响部分项 目尚未开展; 贫困县资金被整 合。
			新增高效节水灌溉面积 (万亩)	70	51	
		质量指标	项目验收合格率	95%		2020年底工期结 束后统一验收
		时效指标	任务完成及时性	1-2年	1-2年	
		成本指标	财政资金亩均补助标准	≥1200元	1200元	
	效益 指标	社会效益	粮食综合生产能力	明显提升	亩均增产 100公斤	
			田间道路通达度	平原地区达到 100%，丘陵区 ≥90%	已完成项目 达标	
		生态效益	耕地质量	逐步提升	有所提升	
			水资源利用率	逐步提升	提高24%	
		可持续影响	农业种植结构	进一步优化	进一步优化	
	满意度 指标	服务对象 满意度指标	爱益群众满意率	≥90%	98%	
说明	无					